

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
НАЦИОНАЛЬНАЯ БИБЛИОТЕКА ИМЕНИ АХМЕТ-
ЗАКИ ВАЛИДИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**



**РАБОТА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
БИБЛИОТЕК
С ИНФОРМАЦИОННОЙ
ПРОДУКЦИЕЙ,
ПРОИЗВЕДЁННОЙ
ИНОСТРАННЫМИ
АГЕНТАМИ**

УФА 2024

ББК 78.34

P13

Ответственный за выпуск *А. И. Ханнанова*

Составитель *Д.М. Латыпова*

P13 Работа муниципальных библиотек с информационной продукцией, произведенной иностранными агентами / отв. ред. А. И. Ханнанова; сост. Д. М. Латыпова. – Уфа, 2024. – 20 с.

ББК 78.34

**© ГБУК Национальная библиотека имени
А.-З. Валиди Республики Башкортостан, 2024**

В последнее время, мы довольно часто, слышим о пополнении реестра «иностранных агентов» новыми именами, названиями организаций и объединений. Среди лиц, получивших статус иностранного агента, далее (иноагент), есть и авторы книг, которые присутствуют в библиотечном фонде. Поэтому, у библиотекарей возникает множество вопросов о хранении такой литературы, выдаче, показ читателям, упоминание в социальных сетях.

Термин «иноагент» согласно 255-ФЗ Ст.1, п.2. Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового (далее - лица) (255-ФЗ, Статья 1. Иностранные агенты, ч.2).

Ст.4, п. 1. Под видами деятельности настоящего Федерального закона, понимаются политическая деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов и (или) участие в создании таких сообщений и материалов, иные виды деятельности, установленные настоящей статьей.

Ст.4, п.2. Под политической деятельностью понимается деятельность в сфере государственного строительства, защиты основ конституционного строя

Российской Федерации, федеративного устройства Российской Федерации, защиты суверенитета и обеспечения территориальной целостности Российской Федерации, обеспечения законности, правопорядка, государственной и общественной безопасности, обороны страны, внешней политики, социально-экономического и национального развития Российской Федерации, развития политической системы, деятельности органов публичной власти, законодательного регулирования прав и свобод человека и гражданина в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, формирование органов публичной власти, их решения и действия.

Ст.4, п.4. К политической деятельности не относятся деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социальной поддержки и защиты граждан, защиты человеческой жизни, семьи, материнства, отцовства и детства, традиционных семейных ценностей, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, если соответствующая деятельность не противоречит национальным интересам Российской Федерации, основам публичного правопорядка Российской Федерации, иным ценностям, защищаемым Конституцией Российской Федерации.

Законы и нормативные акты, ограничивающие доступ к информации:

■ 255 -ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (от 14.07.2022, вступил в силу с 1 декабря 2022 г.) (в ред. от 11 марта 2024 г.) <https://base.garant.ru/404991865/>;

■ 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (29.12.2010) №478-ФЗ, 479-ФЗ (05.12.2022), 632-ФЗ (28.12.2022), № 178-ФЗ от 28.04.2023) <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody&nd=102144583>;

■ Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2022 года № 2108 «Об утверждении правил размещения указаний, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_432014/.

До декабря 2022 года Министерство юстиции Российской Федерации вело четыре реестра иностранных агентов: НКО (некоммерческие организации), СМИ (средства массовой информации), НОО (незарегистрированные общественные объединения) и отдельный список физлиц. Сейчас ведется единый реестр <https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>. На данный момент (03.06.2024 г.) в нем содержится 809 позиций. В частности, организации, общественные объединения, физические и юридические лица попадают туда за публичные высказывания против СВО на Украине, публичные негативные высказывания в отношении России, ее граждан и органов государственной власти,

сотрудничество с иностранными организациями в их интересах, распространение недостоверных сведений о действиях российских Вооруженных Сил, решениях властей РФ и проводимой ими политике.

В реестр иностранных агентов, который ведет Министерство юстиции Российской Федерации, по состоянию на апрель 2024 года включены следующие писатели:

1. Александра Архипова (27 мая 2023)
2. Аркадий Бабченко (7 апреля 2023)
3. Илья Барабанов (12 апреля 2024)
4. Наталья Баранова (6 мая 2022)
5. Дмитрий Быков (29 июля 2022)
6. Виктор Вахштайн (22 апреля 2022)
7. Михаил Веллер (5 апреля 2024)
8. Линор Горалик (18 августа 2023)
9. Дмитрий Глуховский (7 октября 2022)
10. Борис Гребенщиков (30 июня 2023)
11. Екатерина Дудко (псевдоним: Катерина Сильванова) (3 февраля 2023)
12. Михаил Зыгарь (21 октября 2022)
13. Анастасия Казанцева (псевдоним: Ася Казанцева) (12 апреля 2024)
14. Владимир Кара-Мурза (22 апреля 2022)
15. Олег Кашин (3 июня 2022)
16. Юлия Латынина (9 сентября 2022)
17. Андрей Макаревич (25 ноября 2022)
18. Ростислав Мурзагулов (9 декабря 2022)
19. Анна Наринская (16 февраля 2024)
20. Александр Невзоров (22 апреля 2022)

21. Сергей Пархоменко (22 апреля 2022)
22. Владимир Пастухов (5 мая 2023)
23. Евгений Понасенков (1 апреля 2022)
24. Елена Прокашева (псевдоним: Елена Малисова)
(3 февраля 2023)
25. Олег Радзинский (1 сентября 2023)
26. Александр Роднянский (21 октября 2022)
27. Мария Сабунаева (15 апреля 2022)
28. Алексей Семенов (15 апреля 2022)
29. Дарья Серенко (27 января 2023)
30. Татьяна Сотникова (псевдоним: Анна
Берсенева) (18 августа 2023)
31. Людмила Улицкая (1 марта 2024)
32. Андрей Филимонов (8 апреля 2022)
33. Иван Филиппов (12 апреля 2024)
34. Григорий Чхарташвили (псевдоним: Борис
Акунин) (13 января 2024)
35. Виктор Шендерович (30 декабря 2021)
36. Екатерина Шульман (15 апреля 2022)
37. Тамара Эйдельман (9 сентября 2022)

Напоминаем, что иностранных агентов в материалах СМИ необходимо помечать; единой формулировки закон при этом не предусматривает, достаточно упоминания их статуса. Рядом с каждой фамилией — дата включения в реестр.

Исходя из вышеперечисленного в целях исполнения в библиотеках ФЗ № 255 «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» рекомендуем руководителю библиотекой:

1. издать приказ по основной деятельности об утверждении Инструкции по работе с изданиями, включенными в единый реестр иностранных агентов, назначением ответственных и комиссии с утвержденным графиком проверок за эту работу;

2. для создания локальных нормативных актов библиотеки разработать Инструкцию по работе с изданиями, включенными в единый реестр иностранных агентов, регламентирующую порядок выявления, хранения и использования (выдачи пользователям) сотрудниками библиотеки(к) изданий, включённых в единый реестр;

3. в Правилах пользования и Положении о библиотеке прописать ограничения на распространение документов, изданных иностранными агентами; в уставе прописать, что библиотека работает согласно Федеральному закону от 14 июля 2002 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (с изменениями и дополнениями);

4. внести изменения в должностную инструкцию ответственных о возложении полномочий по работе с единым реестром иностранных агентов.

Инструкция по работе с документами, подготовленными лицами и организациями, включенными в единый реестр иностранных агентов.

1. Организация работы по выявлению документов, подготовленных лицами и организациями, включенными в

единый реестр иностранных агентов.

1.1. В целях исключения возможности массового распространения материалов, написанных иностранными агентами, библиотека самостоятельно осуществляют проверку фонда на предмет наличия в нем документов, подготовленных иностранными агентами, которая проводится:

- при поступлении новых документов в фонд сотрудниками отдела комплектования;
- систематически (не реже одного раза в квартал) путем сверки единого реестра иностранных агентов со справочно-библиографическим аппаратом фонда библиотеки сотрудником отдела комплектования.

1.2. На этапе комплектовании библиотечного фонда приобретение изданий, подготовленных иностранными агентами, не рекомендуется.

1.3. Выявленные в фонде библиотеки документы, подготовленные иностранными агентами, подлежат хранению в закрытом доступе, выдаются пользователям, достигшим 18-летнего возраста при предъявлении читательского билета.

1.4. Документы, находящиеся в фонде библиотеки, подготовленные иностранными агентами, не подлежат исключению из библиотечного фонда.

1.5. В библиографической записи на документ, подготовленный иностранным агентом, хранящимся в фонде библиотеки, прописывается возрастная маркировка (18+) сотрудником отдела комплектования и отметка, что автор включен в единый реестр иностранных агентов. Цвет шрифта текстового указания должен быть контрастным по

отношению к фону.

1.6. Информационная продукция, произведённая иностранными агентами, не должна популяризироваться: на книжных выставках, включая виртуальные, обзорах и других мероприятиях библиотеки.

2. Обработка, способы хранения и использования документов, подготовленных лицами и организациями, включенными в единый реестр иностранных агентов.

2.1. Документ, подготовленный иностранным агентом, хранится в фонде библиотеки в закрытом доступе, и библиотека предпринимает следующие действия в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2022 г. № 2108.

На издании указывается информация, указывающая на запрет его распространения:

«Настоящий материал (информация) произведен иностранным агентом (ФИО) либо касается деятельности иностранного агента (ФИО), включенного в единый реестр иностранных агентов, размещенный на сайте Министерства юстиции Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом РФ № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» от 14 июля 2022 года, вступившего в силу 1 декабря 2022 года. 18+»

– размер шрифта текстового указания должен вдвое превышать размер шрифта текстового материала.

– цвет шрифта текстового указания должен быть контрастным по отношению к фону, на котором оно размещается.

2.2. Для хранения документов, подготовленных иностранными агентами, в библиотеке выделяется специальное место (в зависимости от объемов - отдельное помещение, закрытый стеллаж, шкаф с замком), куда перемещаются все документы, подготовленные иностранными агентами, из открытого доступа.

2.3. Специальное место для хранения документов, подготовленных иностранными агентами, в отделе хранения основного фонда не выделяется, т.к. фонд размещается в закрытом помещении. Допуск иных лиц к данному фонду запрещается.

2.4. Документы, подготовленные иностранными агентами, не подлежат копированию и экспонированию, выдаче по межбиблиотечному абонементу (МБА), выдаче через службу электронной доставки документов (ЭДД), лицам, не достигшим 18-летнего возраста.

Вопрос-ответ:

Кто такие «иностранные агенты»?

Согласно Федеральному закону от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – Закон об иноагентах) это лица, которые получают поддержку из-за рубежа и/или находятся под иностранным влиянием. Их деятельность – общественно-политическая, профессиональная, образовательная – ограничивается рядом условий, прописанных в российском законодательстве.

Как узнать, присвоен ли персоне статус иностранного агента?

В реестре иностранных агентов, опубликованном в специальном разделе на портале Министерства Юстиции

Российской Федерации. Информация о внесении новых записей в реестр также регулярно появляется на новостной странице портала Министерства.

Являются ли произведения писателей, признанных иноагентами, экстремистской литературой?

Не обязательно. Произведения любых авторов, в том числе иноагентов, признаются экстремистскими только по решению суда. Причем, даже когда отдельный материал автора признан экстремистским, это не означает, что все его произведения автоматически получают такой же статус.

Есть ли ограничения по размещению в фонде книг автора, признанного иностранным агентом?

Да. На информационную продукцию, созданную или содержащую материалы, созданные иноагентами, распространяются те же ограничения, что и на издания с возрастной маркировкой «18+» (п. 9, ч. 2, ст. 5 Федерального закона № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»). То есть такие книги:

- не могут быть включены в фонд специализированной детской библиотеки;
- должны размещаться в помещении, отделённом от доступного несовершеннолетним пользователям общего зала;
- если такого помещения нет – в общем зале, в отдельно стоящем книжном шкафу (на стеллаже, полке), «находящимся под непосредственным контролем

сотрудника библиотеки и расположенным вне доступа к нему детей» (чаще всего – за спиной библиотекаря);

- если в библиотеке два и более зала – в зале для обслуживания взрослых пользователей.

Что делать, если на книге автора, которого включили в реестр иностранных агентов, нет маркировки «18+»?

До присвоения маркировки – убрать из открытого доступа и ограничить выдачу лицам, младше 18 лет. Затем созвать комиссию по возрастной классификации информационной продукции, которая примет решение о присвоении изданию возрастной маркировки. Для этого, как и в любом другом подобном случае, необходимы:

- Положение о порядке классификации документов из библиотечного фонда учреждения и порядке присвоения и размещения на них знака информационной продукции;

- Положение о Комиссии по возрастной классификации информационной продукции, находящейся в фонде библиотеки;

- Приказ о назначении членов комиссии;

- План работы комиссии на год.

Можно ли выдавать книги авторов-иноагентов читателям?

Да, в соответствии с требованиями законодательства. В случаях, когда в возрасте читателя есть сомнения, библиотекарь вправе потребовать документ, чтобы убедиться в достижении им совершеннолетия (согласно Федеральному закону № 436-ФЗ «О защите детей от

информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).

Требуется ли специальные отметки в электронном каталоге библиотеки?

Да, также, как и в карточном каталоге.

В описании надзаголовочных данных следует указать: «Данное сообщение (материал) создано и (или) распространено иностранным средством массовой информации, выполняющим функции иностранного агента, и (или) российским юридическим лицом, выполняющим функции иностранного агента».

Нужно ли указывать статус иноагента, если его имя или произведение упоминаются на сайте или в социальных сетях библиотеки?

Да. Также, как и в электронном каталоге.

В электронный каталог в блок примечаний вносятся сведения, указывающие на ограничение использования документов:

Например:

333 ## \$aВыдача и доступ к данному изданию в библиотеке ограничен (см. ФЗ № 225 от 14.07.2002 г. и «Федеральный список экстремистских материалов»).

899 ## \$aКемеровская ОНБ\$bОТДЕЛ ХРАНЕНИЯ ОСНОВНОГО ФОНДА. ИЗДАНИЕ ОГРАНИЧЕННОГО ДОСТУПА\$h66\$iФ79\$j66.5(0)\$p053297\$х3/716593.

Что делать, если в отношении произведения автора, признанного иноагентом, у библиотекаря или посетителей библиотеки возникли подозрения на наличие признаков экстремистской литературы?

Обратиться в суд. Если издание отсутствует в реестре экстремистской литературы, у библиотекаря нет законных оснований самостоятельно ограничивать к нему доступ читателей старше 18 лет или исключать из фонда библиотеки. Таким основанием может быть только включение произведения в федеральный список экстремистских материалов по решению суда.

Что делать если пользователь оставляет негативные комментарии в социальных сетях?

Если посетитель оставляет негативные комментарии на страницах библиотеки в социальных сетях, помните, что отвечать на такие комментарии не обязательно. Однако, обратная связь повысит лояльность аудитории. Следите, чтобы комментарии не нарушали законодательство: не должно быть ненормативной лексики, пропаганды западных ценностей, фейков об армии.

Какие еще есть способы проверки автора или книги?

Шаг 1 — проверка автора. В поисковом браузере введите полные имя и фамилию автора, и дополнительные запросы. Например: «Иван Иванов отношение к СВО», «Иван Иванов скандал». Введите запросы и в Яндексe, и в Гугле, потому что поисковые системы выдают разные результаты.

Шаг 2 — проверка книги, пьесы. Если текст объемный, поищите пересказ сюжета. Также проверьте отзывы на книгу в онлайн-магазинах. Например, в «Лабиринте», «Читай-Городе», на ЛитРес бдительные читатели оставляют возмущенные отзывы, из которых понятно, какой проблемный контент есть в книге. Также

можете добавить ключевые слова, например, название книги плюс слова «ЛГБТ», «насилие», «скандал», «сорвали презентацию».

Шаг 3 — проверка рейтинга. Книга или пьеса может быть относительно безобидной, но при этом не соответствовать проставленному на ней возрастному рейтингу. Если маркировка ниже 18+, но вы нашли в книге потенциально опасные для детей темы и цитаты, лучше подстраховаться и убрать издание из общего доступа.

Библиотекарям следует быть бдительными и внимательно следить за обновлениями в едином реестре иностранных агентов и экстремистских материалов, чтобы принимать соответствующие меры в случае необходимости.

Таким образом, библиотеки должны соблюдать законодательство, предоставлять свободный доступ к информации и литературе, сохраняя баланс между защитой национальных интересов и доступ к знаниям.

Источники:

1. <https://gubmo.ru/news/voprosy-i-otvety/otvety-na-bibliotechnye-voprosy-ob-inoagentakh/>;
2. <https://e.rukulturi.ru/1080012/>;
3. <https://minjust.gov.ru/ru/activity/directions/998/>;
4. <https://godliteratury.ru/articles/2023/02/20/spisok-pisatelej-inoagentov/>;
5. http://www.bashnl.ru/o-biblioteke/dokumenty/?SECTION_ID=8/;
6. https://nlr.ru/nlr_pro/dep/artupload/pro/article/RA8442/NA84076.pdf

**РАБОТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК
С ИНФОРМАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИЕЙ,
ПРОИЗВЕДЁННОЙ
ИНОСТРАННЫМИ АГЕНТАМИ**

450000, г. Уфа, ул. Ленина,4

Подписано в печать 13.06.2024

Тираж 3 экз.

Отпечатано ЦКиР Национальной библиотекой
имени А.-З. Валиди Республики Башкортостан
Ризография